



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

№ _____

Иркутск

«О проведении в 2018 году конкурса проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме»

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании п. 21, 22, 28 приказа Минфина России от 22 сентября 2015 года №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме», руководствуясь пунктом 8 Положения о министерстве финансов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп,
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. В целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме утвердить Положение о конкурсе проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме (прилагается).

2. Утвердить Методику оценки проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме (прилагается).

3. Признать утратившим силу приказ министерства финансов Иркутской области от 4 апреля 2017 года № 28н-мпр «О проведении в 2017 году конкурса проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме».

4. Настоящий приказ подлежит размещению на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр финансов
Иркутской области

Н.В. Бояринова

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства финансов
Иркутской области
от №

ПОЛОЖЕНИЕ

о конкурсе проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о конкурсе проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме (далее – Положение) определяет порядок организации и проведения конкурса проектов бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме (далее – Конкурс).

1.2. Конкурс проводится в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджетов муниципальных образований Иркутской области в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами.

1.3. Организатором Конкурса является министерство финансов Иркутской области (далее – Организатор Конкурса).

1.4. Конкурс является закрытым. Участниками Конкурса являются муниципальные образования Иркутской области (далее – МО).

1.5. Задачами Конкурса являются:

- вовлечение МО в мероприятия по повышению открытости бюджетных данных;
- представление бюджета МО в доступной для граждан форме;
- повышение информированности граждан в вопросах бюджета и бюджетного процесса;
- выявление наиболее интересных проектов участников Конкурса о форме и способах представления бюджета для граждан;
- распространение лучших предложений по представлению бюджетов МО для граждан для последующей практической реализации.

1.6. Предметом Конкурса являются проекты по представлению бюджетов МО в доступной для граждан форме (далее – конкурсный проект).

1.7. Конкурсным проектом является бюджет для граждан МО, размещенный на официальном сайте администрации МО или на сайте финансового органа МО.

1.8. Конкурсный проект предполагает представление в краткой, наглядной, доступной для понимания любого гражданина форме информации, позволяющей получить ответы на вопросы, связанные с:

- перечнем решаемых муниципальным образованием вопросов местного значения, полномочий и прав органов местного самоуправления, а также государственных полномочий, переданных им федеральными законами и

законами субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств, предусмотренных в местном бюджете;

- составом доходов местных бюджетов, особенностями их формирования, факторами, влияющими на их динамику;

- структурой и динамикой расходов местных бюджетов, их влиянием на обеспечение комфортной среды проживания и повышения качества жизни граждан, поддержки и развития предпринимательской деятельности в муниципальном образовании;

- наличием/отсутствием просроченной кредиторской задолженности, дефицита местного бюджета, источниках его финансирования, динамике муниципального долга;

- порядком составления, утверждения и исполнения местного бюджета, механизмами участия граждан в этих процедурах;

- реализацией на территории МО мероприятий перечня проектов народных инициатив.

1.9. Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе оцениваются Конкурсные проекты, представляющие для граждан бюджеты МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На втором этапе оцениваются Конкурсные проекты, представляющие для граждан исполнение бюджетов МО в 2017 году.

1.10. Оценка Конкурсных проектов осуществляется в соответствии с Методикой оценки проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме (далее – Методика).

1.11. Определение победителей Конкурса осуществляется конкурсной комиссией.

1.12. Состав конкурсной комиссии утверждается распоряжением министерства финансов Иркутской области.

II. Организация проведения Конкурса

2.1. Организатор Конкурса осуществляет общее управление и контроль организации и проведения Конкурса.

2.2. Организатор Конкурса:

- а) объявляет о проведении Конкурса;
- б) обеспечивает конфиденциальность полученной информации и результатов оценки;

- в) организует награждение победителей Конкурса.

2.3. Конкурсная комиссия:

- а) проводит оценку конкурсных проектов участников Конкурса по двум этапам;

- б) формирует и утверждает сводную оценку конкурсных проектов участников Конкурса;

- в) утверждает протокол о победителях Конкурса.

III. Порядок и сроки проведения Конкурса

III. Порядок и сроки проведения Конкурса

3.1. Не позднее 5 июня 2018 года Организатор Конкурса размещает на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») объявление о проведении Конкурса.

В срок до 16 июля 2018 года в соответствии с Методикой подводятся итоги первого этапа.

В срок до 16 октября 2018 года в соответствии с Методикой подводятся итоги второго этапа.

3.2. Конкурсная комиссия формирует и утверждает сводную оценку Конкурсных проектов по двум этапам. Формирование сводной оценки Конкурсных проектов и определение победителей Конкурса осуществляется на заседании комиссии не позднее 5 ноября 2018 года.

3.3. Победителями признаются Конкурсные проекты, набравшие наибольшую сводную оценку. В случае равенства набранных сводных оценок среди двух и более Конкурсных проектов победителями признаются все соответствующие набранным баллам Конкурсные проекты.

3.4. Решение комиссии о победителях Конкурса считается правомочным, если на заседании Конкурсной комиссии присутствовало не менее половины (1/2) от общего числа ее членов.

3.5. Результаты заседания Конкурсной комиссии оформляются протоколом, который подписывают все члены комиссии, присутствовавшие на заседании.

3.6. Протокол заседания комиссии о победителях Конкурса подлежит публикации на официальном сайте «Открытый бюджет Иркутской области» openbudget.gfu.ru в течение 3 (трех) рабочих дней со дня его подписания.

IV. Распространение информации

4.1. Информация о Конкурсе, в том числе о победителях и участниках размещается на официальном сайте Организатора Конкурса.

4.2. Победители и участники Конкурса вправе размещать информацию об участии и победе в рекламно-информационных материалах и на официальных сайтах.

4.3. Организатор Конкурса вправе осуществлять выпуск информационно-рекламных изданий и публикацию материалов в СМИ о содержании, участниках и победителях Конкурса, в том числе в целях распространения данных материалов на конференциях, семинарах, круглых столах и других мероприятиях.

Первый заместитель министра
финансов Иркутской области

А.Б. Каневский

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
финансов Иркутской области
от №

МЕТОДИКА
оценки проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме

I. Требования к конкурсным проектам

1.1. Информационное соответствие проекта по представлению бюджета муниципального образования Иркутской области в доступной для граждан форме (далее – конкурсный проект):

– решению о бюджете муниципального образования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (для первого этапа Конкурса);

– решению об исполнении бюджета муниципального образования Иркутской области за 2017 год (для второго этапа Конкурса);

1.2. Конкурсный проект не должен нарушать права собственности, авторские, смежные, личные и иные права третьих лиц, а также наносить ущерб их чести, достоинству, деловой репутации.

II. Критерии оценки проектов

2.1. Оценка Конкурсных проектов осуществляется конкурсной комиссией по основным и дополнительным критериям для двух этапов. На первом этапе оцениваются Конкурсные проекты, представляющие для граждан бюджет муниципального образования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджет на 2018-2020 годы).

На втором этапе оцениваются Конкурсные проекты, представляющие для граждан исполнение бюджета муниципального образования Иркутской области в 2017 году (далее – исполнение бюджета в 2017 году).

2.2. Основные и дополнительные критерии отражают точность и полноту информации по основным вопросам формирования бюджетов муниципальных образований, организации бюджетного процесса на муниципальном уровне в соответствии с приказом Минфина России от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме».

2.3. Основными критериями оценки являются:

- 1) описание административно-территориального деления муниципального образования (далее – МО);
- 2) описание основных показателей социально-экономического развития МО в динамике:
 - а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) фактические значения за отчетный год за 2 предшествующих года – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 3) описание приоритетных направлений бюджетной и налоговой политик МО:
 - а) основных задач на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) полученных в отчетном году результатов – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 4) описание основных характеристик бюджета МО – доходов, расходов, дефицита/профицита, уровня муниципального долга – (в абсолютных и относительных величинах) в динамике:
 - а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) фактические значения за 2 года, предшествующих отчетному, а также за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 5) описание уровня долговой нагрузки (в том числе структуры по видам долга):
 - а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) фактические значения за 2 года, предшествующих отчетному, а также за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
 - б) описание мероприятий перечня проектов народных инициатив, реализуемых в МО (проектов инициативного бюджетирования – при наличии), включая механизмы непосредственного участия граждан:
 - а) планируемые мероприятия – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) сведения о фактической реализации в отчетном году – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 7) описание объема и структуры налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет МО;

- а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
- б) фактические значения за 2 года, предшествующих отчетному, а также за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 8) наличие сведений об оценке объема предоставляемых местными администрациями налоговых и неналоговых льгот (выпадающих доходов бюджета);
- 9) представление расходов бюджета в разрезе муниципальных программ с указанием суммы и направлений непрограммных расходов бюджета МО;
- 10) наличие сведений о расходах бюджета МО с выделением целевых групп пользователей информации;
- 11) наличие контактной информации для граждан (местонахождение, контактный телефон, адрес электронной почты, график работы финансового органа МО).

2.4. Дополнительными критериями оценки являются:

- 1) представление доходов бюджета МО в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов в динамике:
 - а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) фактические значения за 2 года, предшествующих отчетному, а также за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 2) описание причин изменения доходов бюджета МО и краткое описание деятельности органов местного самоуправления, влияющей на изменение доходов бюджета МО (на текущий год и плановый период):
 - а) по отклонениям прогнозных значений на очередной год от плановых значений в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы) – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) по отклонениям фактических значений за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 3) описание целевых показателей муниципальных программ (в сопоставлении с объемами бюджетных расходов, направляемых на достижение целевых показателей соответствующих программ):
 - а) планируемых к достижению значений целевых показателей в очередном году и плановом периоде – для бюджета на 2018-2020 годы;

- б) достигнутых значений целевых показателей в отчетном году – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 4) представление расходов бюджета МО по разделам и подразделам классификации расходов и в разрезе видов расходов в динамике:
 - а) фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году (год составления и принятия бюджета МО на 2018-2020 годы), прогноз на очередной год и плановый период – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) фактические значения за 2 года, предшествующих отчетному, а также за отчетный год в сравнении с запланированными значениями – для исполнения бюджета в 2017 году;
- 5) наличие сведений о реализации на территории МО общественно значимых проектов:
 - а) сведения о планируемых к реализации проектах – для бюджета на 2018-2020 годы;
 - б) сведения о фактической реализации в отчетном году – для исполнения бюджета в 2017 году;
 - б) использование в представлении информации о бюджете МО удельных и подушевых расчетных показателей;
 - 7) использование в представлении информации о бюджете МО сопоставления аналогичных показателей с других МО;
 - 8) наличие глоссария с основными используемыми понятиями.

III. Порядок проведения оценки

3.1. Члены конкурсной комиссии индивидуально оценивают Конкурсные проекты по каждому из критериев на предмет понятности, точности, полноты и наглядности отражения представленной информации. Соответствие критерию оценивается по пятибалльной шкале с последующим расчетом итоговой оценки по критерию в виде средней арифметической оценок всех членов конкурсной комиссии.

3.2. Путем суммирования итоговых оценок по критериям для каждого из этапов рассчитывается итоговая оценка Конкурсных проектов по этапу.

3.3. Сводная оценка Конкурсных проектов по двум этапам представляет собой сумму итоговых оценок по этапу.

Первый заместитель министра
финансов Иркутской области

А.Б. Каневский